

ASUNTO: Informe sobre las instrucciones emitidas por la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria de la Comunidad Autónoma de Madrid en relación con la emisión de partes de baja, confirmación y alta en los procesos de incapacidad laboral transitoria.

14/1/209

I.- CUESTIÓN QUE SE PLANTEA:

Por el Sr. Secretario de la SEMG, se interesa que emitamos informe sobre la conformidad o no a derecho, de las instrucciones emitidas, con fecha 14 diciembre 2009, por la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria de la Comunidad Autónoma de Madrid en las que, en síntesis, se establece: que será el médico de atención primaria, encargado de de la asistencia integral del paciente, el responsable de la emisión de los documentos de baja laboral, confirmación y alta de los procesos de incapacidad temporal; que, a estos efectos, el médico de atención primaria, podrá solicitar en todo momento. información de los facultativos especialistas que intervengan en el diagnóstico y tratamiento del paciente, teniendo dichos facultativos especialistas la obligación de remitir los informes solicitados; y qué tanto el médico de atención primaria como los facultativos especialistas que intervengan en los procesos de incapacidad temporal, deberán proporcionar a la inspección sanitaria, todos aquellos informes y documentos que sean requeridos por ésta en relación con el ejercicio de las competencias que dicha inspección tiene atribuidas.

II.- DISPOSICIONES APLICABLES:

1ª.- Conforme al artículo 149.1 de la Constitución, el Estado tiene competencia exclusiva, entre otras materias, en la relativa a la *“Legislación básica y régimen económico de la seguridad social, sin perjuicio de la ejecución de sus de sus servicios por las comunidades autónomas”* (149.1.17ª).

El Real al decreto 575/1997, del 18 abril, por el que regulan determinados aspectos de la gestión y control de la prestación económica por incapacidad temporal, en su art. 1, establece: *“la declaración de baja médica, a*

efectos de la prestación económica por incapacidad temporal, se formulará en el correspondiente parte médico de baja expedido por el médico del servicio público de salud que haya efectuado el reconocimiento del trabajador ... todo parte médico de baja irá precedido reconocimiento médico del trabajador que permita la determinación objetiva de la incapacidad temporal para el trabajo habitual...".

2ª.- De acuerdo con lo previsto en el artículo de 27.4 de Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, "En el marco de la legislación básica del Estado y, en su caso, en los términos que la misma establezca, corresponde a la Comunidad de Madrid el desarrollo legislativo, la potestad reglamentaria y la ejecución" en materia de Sanidad.

A tenor del artículo 5.a) del Decreto 22/2008, de 3 de abril, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sanidad de la Comunidad Autónoma de Madrid, corresponde a la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria, la superior dirección del Servicio Madrileño de Salud.

3ª.- De acuerdo con lo establecido en el artículo 3.1 del Código Civil las normas interpretarán atendiendo fundamentalmente a su espíritu y finalidad

III.- CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

a). En artículo 1 del real decreto 575/1987, se está atribuyendo función emitir los partes de de baja, confirmación y alta por incapacidad temporal, al servicio público de salud que corresponda, estableciendo la obligación de que las partes de baja deberán ser precedidos de un reconocimiento médico del trabajador que permita la determinación objetiva de la incapacidad temporal.

b) El reconocimiento previo de los trabajadores, a efectos de la emisión de los correspondientes partes de baja, confirmación y alta, es evidentemente una actividad sanitaria y la competencia para ordenar esa actividad sanitaria y dictar las instrucciones de ejecución que procedan, corresponde, a nuestro juicio, en

virtud de lo establecido en el citado artículo 27. 4 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid, a dicha Comunidad y no al Estado; y más concretamente, a la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria, de acuerdo con lo previsto en el citado artículo 5.a) del decreto 22/2008.

Así pues, nuestro juicio, la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria, es competente para dictar las oportunas instrucciones en las que se determine quién es el médico que, dentro del servicio público de salud de la Comunidad Autónoma de Madrid, debe encargarse del cumplimiento de la de la función encomendada, en 1 del real decreto 575/198, de emitir las partes de baja, confirmación y alta por incapacidad temporal; y eso es, precisamente, lo que se hace a través de las instituciones objeto de presente informe.

C) En nuestra opinión, esas instrucciones son ajustadas a derecho porque quien las emite tiene competencia para ello y no hemos podido detectar que esas instrucciones incurran en infracción de normas contenidas en disposiciones de carácter legal o en disposiciones de carácter reglamentario de superior rango.

En este último sentido, consideramos, que esas instrucciones no infringen el artículo 1 del real decreto 585/87 ya que el mismo debe ser interpretado, de acuerdo con lo establecido en el art. 3.1 del Código Civil, atendiendo fundamentalmente a su finalidad; y la finalidad de las normas contenidas en aquel artículo, claramente, es la de atribuir al servicio público de salud que corresponda, la función de emitir esos partes de baja, alta y confirmación y exigir que el parte de baja vaya precedido de un reconocimiento médico del trabajador que permita la determinación objetiva de la incapacidad temporal. En ese artículo no se establece – y no sería ajustado derecho que se estableciese- si debe ser el especialista o el médico de atención primaria el que deba emitir esos partes porque la competencia para determinar quienes hayan de ser los médicos que se encarguen de la función encomendada artículo 1 del real decreto 585/87 al servicios públicos de salud, corresponde, en el caso de la Comunidad Autónoma de Madrid y en virtud de lo establecido en el art. 27 de su Estatuto de Autonomía, al órgano competente en materia de dirección del Servicio de Salud de Madrid.

IV.- CONCLUSIONES

A la vista de las anteriores consideraciones, en nuestra opinión:

1º.- Dentro del ámbito de la Comunidad Autónoma de Madrid, la competencia para determinar si las partes de baja, confirmación, y alta por incapacidad temporal deben ser emitidos por los facultativos especialistas por los médicos de atención primaria responsables de los pacientes, corresponde a la Viceconsejería de Asistencia Sanitaria que es el órgano competente en cuanto a la dirección del Servicio de Salud de Madrid.

2º.- Las instituciones de 14 diciembre 2009, emitidas por la Viceconsejería Asistencia Sanitaria, no son disconformes a derecho.

3º.- Como consecuencia de lo anterior, no aconsejamos, desde un punto de vista estrictamente jurídico, la interposición del recurso contra dichas instituciones.

Esta es nuestra opinión sobre la cuestión planteada que como siempre sometemos a cualquier otro mejor cada derecho.

Miguel Vázquez G.

Asesor Jurídico de la SEMG.